

Ciudades Resilientes en clave de Desarrollo Territorial

EVELYN COLINO



RIO NEGRO
UNIVERSIDAD NACIONAL
CIETES
Centro Interdisciplinario de Estudios
sobre Territorio, Economía y Sociedad

DESARROLLO LOCAL

Proceso endógeno registrado en pequeñas unidades territoriales y asentamientos humanos capaz de promover el dinamismo económico y una mejor calidad de vida de la población

Capacidad de los actores locales para organizarse y movilizar recursos a partir de sus potencialidades y matriz cultural, estableciendo prioridades y especificidades en la búsqueda de competitividad en un contexto de rápidas y profundas transformaciones (Buarque, Boisier, Vasquez Barbero, Albuquerque)

TERRITORIO

sujeto activo y complejo, definido y delimitado por sus formas históricas, sociales, culturales, las redes de relaciones entre *stakeholders*, las formas institucionales, las fuerzas de poder y sus recursos naturales y económicos (Lopes de Souza, Manzanal, Altschuler)

Ser humano como parte de un sistema socio-ecológico expuesto a riesgos de desastres y otras amenazas





SECCIONES ≡ **LA CAPITAL 150** LA BUENA VISTA LA BUENA VISTA LA BUENA VISTA

Temas del Día [Banda Los Monos](#) [Rusia 2018](#) [Newell's](#) [Central](#)

LA CIUDAD

Ningún colegio rosarino suspende el viaje a Bariloche por temor a la gripe A

Tan poderoso es el deseo de partir a Bariloche que en las agencias de turismo estudiantil aseguran que por temor a la gripe A todavía no se "cayó" ni un solo viaje. No sólo eso: aunque lo ofrecen, tampoco nadie pidió postergarlo hasta aventar al menos el riesgo de que una virosis estacional pueda confundirse con la temida influenza porcina.

[f](#) [t](#) [v](#) [p](#)





BENEFICIOS

SommierCenter

¡IMPERDIBLE!
BLACK DAYS

BIENHECHOS

PROMO MUNDIAL

LLEVATE
DE REGALO



SMART TV HISENSE ULTRA HD 4K 55"

COMPRÁ AHORA



¿Cuán sostenible es un modelo de ciudad con estructura productiva intensiva en el uso de recursos naturales (paisaje) frente a fenómenos adversos diversos?

¿Qué capacidad de adaptación y/o reconversión tienen y/o deberían tener los stakeholders?

¿Cómo pensar el desarrollo territorial en un mundo cambiante?



Ciudad (comunidad) como Sistema socio-ecológico

Sistema cuyas estructuras y funciones cambian con el tiempo producto de factores internos y externos

Sistemas adaptativos complejos

(interacciones no lineales entre sus partes y procesos de aprendizaje y retroalimentación complejos)



Ciudades resilientes

“Una ciudad resiliente tiene capacidad para resistir, absorber, adaptarse y recuperarse, de manera oportuna y eficaz, de los efectos de un fenómeno externo negativo, incluyendo preservación y restauración de sus estructuras y funciones básicas.”
(UNISDR, 2012).

Resiliencia y cambio climático

- ▶ 1994 – I Conferencia Mundial sobre Reducción de Desastres- Plan de Acción de Yokohama para un mundo mas seguro
- ▶ 2005 – II Conferencia Mundial sobre Reducción de Desastres – Marco de Acción de Hyogo para 2005-2015: Aumento de la resiliencia de las naciones y las comunidades ante los desastres
- ▶ 2015 – III Conferencia Mundial sobre Reducción de Riesgos de Desastres - Marco de Sendai 2015-2030
- ▶ Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible (17 objetivos del Desarrollo Sostenible) – 2015 ONU Nueva York
- ▶ Agenda de Acción Addis Abeba de la III Conferencia Intern. Sobre la Financiación del Desarrollo - 2015
- ▶ Acuerdo de París sobre Cambio Climático - 2015

UNISDR 2010

“Desarrollando ciudades resilientes” (2500 ciudades)

Segunda fase 2016-2020 (Perú): los 10 esenciales para una ciudad resiliente

- 1) marco institucional y administrativo con participación ciudadana
- 2) financiamiento y recursos
- 3) evaluación del riesgo
- 4) protección de infraestructuras
- 5) protección de instalaciones críticas (educación y salud)
- 6) regulación de la construcción y planificación del uso de la tierra
- 7) capacitación, educación y conciencia pública en caso de desastre
- 8) protección del medio ambiente y fortalecimiento del ecosistema
- 9) preparación, alerta temprana y respuestas
- 10) recuperación y reconstrucción de comunidades

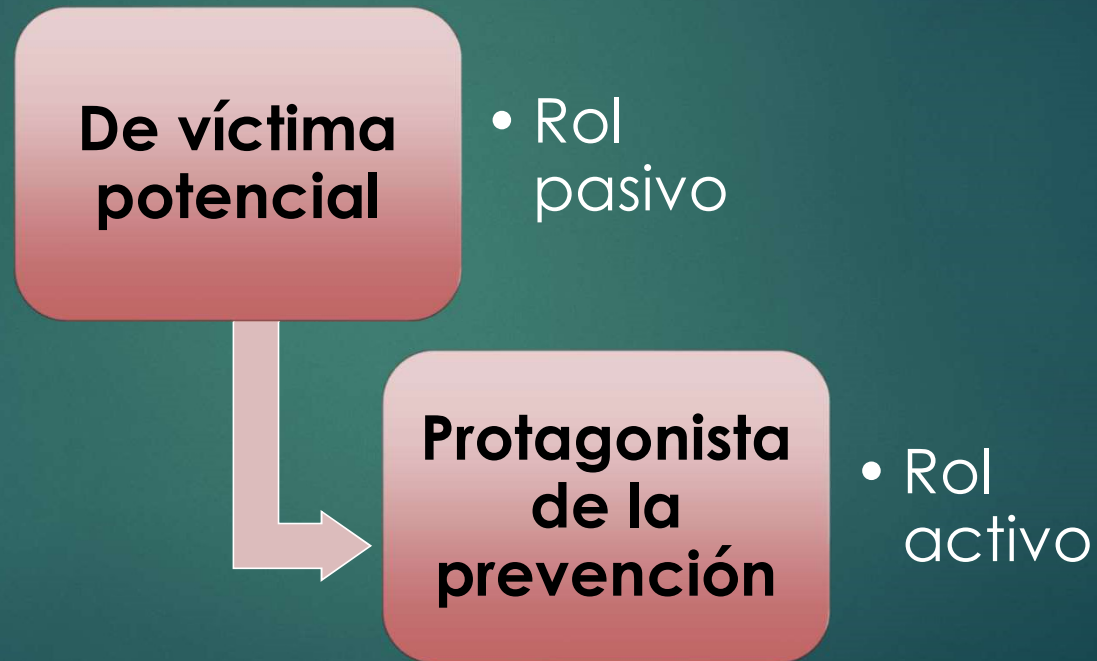
- Identificación y análisis de amenazas y vulnerabilidades
- Percepción del riesgo
- parámetros demográficos y socio-económicos (geoespaciados)
- Metas de resiliencia - plan de gestión del riesgo (áreas de acción: normativa, institucional, operativa y capacitación) – PLAN DE EMERGENCIAS DE BARILOCHE
- Fortalecimiento institucional de distintas áreas de gobierno
- Centros de operaciones de emergencia (COE) - rol centros comunitarios
- Concertación de intereses sectoriales



**A mayor
vulnerabilidad
menor
resiliencia**

Comunidad

Cambio de paradigma



Capital social y Acción Colectiva

- Redes sociales, normas sociales e instituciones ancladas en el territorio
- Relaciones no formales, no jerárquicas que acercan y organizan a los individuos de una comunidad y promueven la cooperación (*Putnam*)



Capital social

Acción colectiva

Mayor resiliencia

Capital social y Acción colectiva

El capital social viabiliza la acción colectiva y por lo tanto la construcción de sistemas de gobernanza (Ostrom)

relaciones de confianza y reciprocidad

Redes de cooperación

Instituciones formales e informales

(acuerdos fuertes y creíbles)

Fortalecer la gobernanza
policéntrica de los
comunes

Recursos de uso común regionales/globales
amenazas al sistema socio-ecológico



Elinor Ostrom
Premio Nobel
de Economía
2009

Sistemas de gobernanza

Sistemas de procesos de coordinación, dirección y regulación pública o privada, conducida para propósitos sociales o colectivos donde los poderes están distribuidos entre múltiples agentes a partir de reglas formales e informales (Burns y Stohr, 2011)



Evolucionan – sistema dinámico
complejidad
Multidisciplinariedad
Multiplicidad de escalas
(policéntrico)



Resumiendo...

La promoción de procesos de acción colectiva, que permitan la consolidación de un entramado social denso y dinámico capaz de ampliar y potenciar las capacidades de aprendizaje, de auto-organización y adaptación ante fenómenos adversos, conduce finalmente al fortalecimiento de la resiliencia del territorio

Resiliencia como condición necesaria para un desarrollo sustentable/sostenible